

區域整合下鰻魚產業發展 的思維與策略



行政院農業委員會漁業署

103年8月23日

大 綱

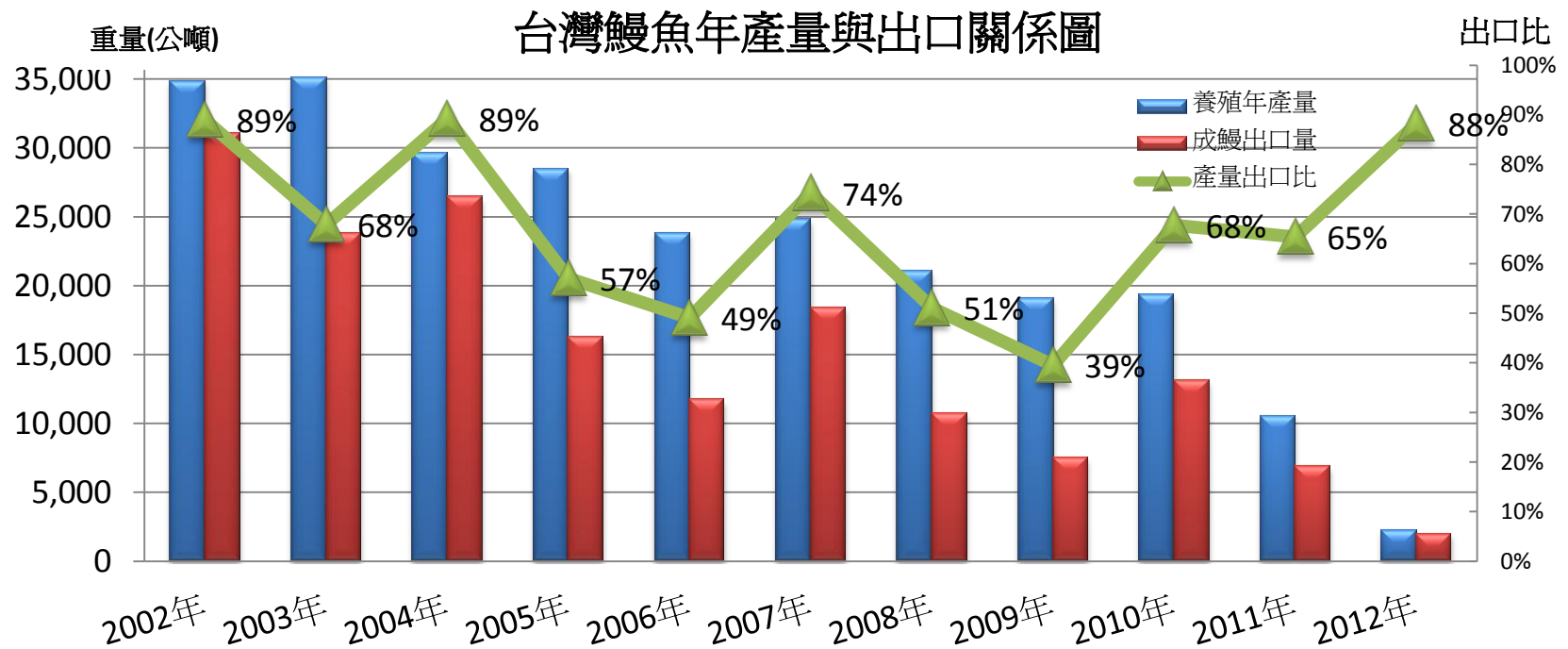
一、東亞鰻魚資源利用國家產銷概況

二、國際對鰻魚資源的關注情形

三、台灣鰻魚產業管理及因應策略

我國鰻魚產業之產銷概況

- 產量：2012年2,244公噸，居東亞四國之末
- 銷售：
 - 外銷導向
 - 主要出口國：日本（活鰻:加工鰻的出口比率=約8：2）
 - 活鰻99.8%輸往日本
 - 加工鰻53%外銷日本



東亞其他鰻魚資源利用國家產銷概況

日、韓、中等國

- 日：鰻線捕撈量及成鰻產量居東亞第二；成鰻外銷量約占產量0.2%，為最大的消費國
- 韓：鰻線捕撈量與我國相近；成鰻外銷量約占產量1%，屬內需型消費市場
- 中：東亞最大的鰻線捕撈與成鰻生產國；屬出口導向的國家

日本自各國進口鰻魚貿易統計

- 數量：台灣與中國大陸的差距迅速增加
- 價格：近3年中國大陸活鰻均價已高於我國

日本近3年自我國及中國大陸進口鰻魚的貿易情形

單位：量-公噸、值-億日圓、均價-日圓/公斤

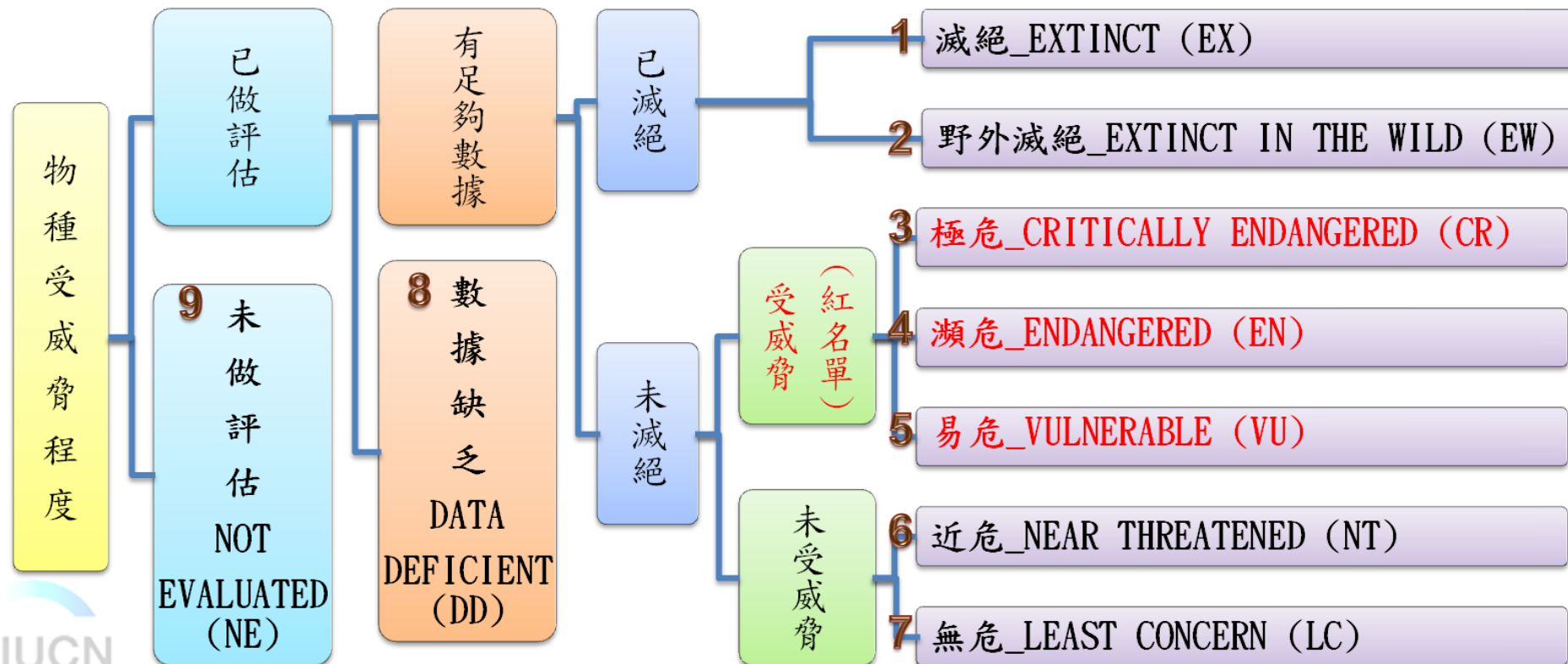
		2011年			2012年			2013年		
輸入種類	國家	進口量	進口值	均價	進口量	進口值	均價	進口量	進口值	均價
活鰻	台灣	4,839	118	2,444	1,373	47	3,414	868	31	3,620
	中國大陸	4,769	121	2,542	3,183	113	3,557	3,797	144	3,795
加工鰻	台灣	773	20	2,522	147	7	4,601	19	1	3,859
	中國大陸	13,869	320	2,311	8,818	284	3,217	8,021	236	2,945

世界自然保護聯盟(IUCN) - 介紹

- 為非政府間組織，會員有80%為非政府組織，20%為政府機關。
- IUCN之決議係提供會員組織推動工作的指導原則，沒有強制力。
- 但瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約(CITES)會採用IUCN專家群對各物種類群評估的科學結果作成提案，提送大會討論
- 惟CITES大會在討論是否要改變物種之附錄等級時，仍會考量該物種是否受到國際貿易威脅等面向，進而做出最後決定。

IUCN-物種之受威脅程度

- 由專家學者群針對種群數目大小之減少、分佈範圍之縮減、成熟個體的數量及野外滅絕的機率等面向評估物種滅絕的風險，訂定物種之受威脅程度(或稱保育等級)



IUCN-紅名單(Red List)

受威脅 (紅名單)

極危_CRITICALLY ENDANGERED (CR)：威脅等級為最高，符合下列其中一項即屬之：

- A. 族群急速減少：減少原因確定且已停止而10年或3世代內**至少種群減少90%**；或減少原因不明確且未停止而10年或3世代內至少種群減少80%。
- B. 分布範圍小、片斷化、種群量下降或劇烈變動：分布面積小於100km²且只有1個居留地或佔有面積小於10km²。
- C. 小族群並且下降：**成熟個體數量少於250個**且次族群成熟個體少於50個或90%以上的成熟個體在同一次族群內。
- D. 族群之成熟個體數量少於50個。
- E. 滅絕的可能性：**10年或3世代內，野外絕滅的機率至少達到50%**。

瀕危_ENDANGERED (EN)：威脅等級為次於極危(CR)，符合下列其中一項即屬之：

- A. 族群急速減少：減少原因確定且已停止而10年或3世代內**至少種群減少70%**；或減少原因不明確且未停止而10年或3世代內至少種群減少50%。
- B. 分布範圍小、片斷化、種群量下降或劇烈變動：分布面積小於5,000km²且只有5個居留地或佔有面積小於500km²。
- C. 小族群並且下降：**成熟個體數量少於2,500個**且次族群成熟個體少於250個或95%以上的成熟個體在同次族群內。
- D. 族群之成熟個體數量少於250個。
- E. 滅絕的可能性：**20年或5世代內，野外絕滅的機率至少達到20%**。

易危_VULNERABLE (VU)：威脅程度為紅名單3等級中最低，符合下列其中一項即屬之：

- A. 族群急速減少：減少原因確定且已停止而10年或3世代內**至少種群減少50%**；或減少原因不明確且未停止而10年或3世代內至少種群減少30%。
- B. 分布範圍小、片斷化、種群量下降或劇烈變動：分布面積小於20,000km²且只有10個居留地或佔有面積小於2,000km²。
- C. 小族群並且下降：**成熟個體數量少於10,000個**且次族群成熟個體少於1,000個或成熟個體皆在同一次族群內。
- D. 族群小或成熟個體數量少於1,000個或短時間內受到人類活動或隨機事件的影響，在非常短時間內變成極危種類，甚至絕滅。
- E. 滅絕的可能性：**100年內野外絕滅的機率至少達到10%**。

Enter Red List search term(s)



OTHER SEARCH OPTIONS

[Discover more](#)

[Home](#) > [Anguilla japonica \(Japanese Eel\)](#)



Anguilla japonica



NOT EVALUATED	DATA DEFICIENT	LEAST CONCERN	NEAR THREATENED	VULNERABLE	ENDANGERED	CRITICALLY ENDANGERED	EXTINCT IN THE WILD	EXTINCT
NE	DD	LC	NT	VU	EN	CR	EW	EX

[Summary](#)

[Classification Schemes](#)

[Images & External Links](#)

[Bibliography](#)

[Full Account](#)

Taxonomy [\[top\]](#)

Kingdom	Phylum	Class	Order	Family
ANIMALIA	CHORDATA	ACTINOPTERYGII	ANGUILLIFORMES	ANGUILLIDAE

Scientific Name:	<i>Anguilla japonica</i>
Species Authority:	Temminck & Schlegel, 1846
Common Name(s):	English – Japanese Eel
Synonym(s):	<i>Anguilla angustidens</i> Kaup, 1856 <i>Anguilla breviceps</i> Chu & Jin, 1984 <i>Anguilla manabei</i> Jordan, 1913 <i>Anguilla remifera</i> Jordan & Evermann, 1902 <i>Anguilla sinensis</i> McClelland, 1844 <i>Muraena pkinensis</i> Basilewsky, 1855
Taxonomic Notes:	Typical diagnostic features of <i>A. japonica</i> include a fleshy and smooth elongate body that is cylindrical anteriorly and laterally compressed posteriorly. The mouth corner extends to the posterior margin of the eyes with the lower jaw slightly longer than the upper. The snout is depressed and stout and the distance between dorsal fin origin and vent varies from 9.0 to 13.5 % of total body length and the head length 11.2 to 11.9 % of the body length. The length of pectoral fin, at least during the yellow eel stage, is between 2.2 and 3.7 % of head length. The dorsal and anal fins are confluent with the caudal fin. The distance between origins of dorsal and anal fins is shorter than the head length. The body is covered with rudimentary embedded scales that are arranged in small groups and placed obliquely at right angles to those of neighbouring groups. Overall, <i>A. japonica</i> is plain-coloured and neither marbled or mottled (FAO).

[Taxonomy](#)

[Assessment Information](#)

[Geographic Range](#)

[Population](#)

[Habitat and Ecology](#)

[Use and Trade](#)

[Threats](#)

[Conservation Actions](#)

 [View Printer Friendly](#)

Assessment Information [\[top\]](#)

Red List Category & [Endangered A2bc ver 3.1](#)

瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約(CITES) -介紹

- 為政府間組織，並為正式的國際公約，公約通過的決定締約方即必須遵行。
- CITES係藉由國際合作，防止因國際貿易致稀有或瀕臨絕種野生動植物遭滅絕，以達保護之目的。
- CITES附錄物種等級分類，係依據物種
 - 資源狀況
 - 受威脅之程度
 - 是否是受到國際貿易之威脅壓力
 - CITES是否為一有效之工具
 - 在執行或辨識上是否有問題等綜合考量



CITES-附錄物種等級分類

- CITES物種附錄分3類

- 締約方可蒐集相關資料，提送大會討論是否需列入附錄加以保護或需改變物種之附錄等級
- 評定標準係依據Resolution Conf. 9.24 (Rev.CoP15)所列出之參考數值，並視各物種之狀況而有不同之考量
- **附錄一：受貿易影響或可能受影響而有滅種之威脅**，具高脆弱性，族群量經長期觀測已衰退至歷史基線的5~30%，或短期內有劇烈之變動，族群分布受限，棲地面積減少等特點。
- **附錄二：雖目前未有滅種威脅，倘貿易未予以嚴格管制，將來仍有遭致滅種威脅之虞**；其中亦包含為了使附錄中物種的貿易能得到有效的控制，而必須加以管理的其它物種，例如某些物種在交易中看起來和附錄中物種相似，則基於保育亦需一併納入。
- **附錄三：在某些國家或地區被列為保育生物的物種**，即區域性貿易管制的物種。

CITES之效力

- **附錄一：禁止國際貿易**，除作為非商業用途，例如科學研究或教育目的，且其進出口均需經貿易主管機關及科學主管機關之進出口許可，如白海豚。
- **附錄二：本類物種之國際貿易應有出口許可或再出口證明**，但不需進口許可(惟在某些規定比CITES嚴格的國家則需要進口許可)，如鯨鯊、象鯊、大白鯊。
- **附錄三：本類物種係區域性貿易管制的物種**，故其國際貿易應事先交驗原產地證明書，如該出口國已將該物種列入附錄三，則亦應交驗該國所發給的出口許可證，方被允許。

國際對鰻魚資源的關注情形

—歐洲鰻被列入CITES附錄2的歷程及影響

2007年6月
華盛頓公約
(CITES) 第
14屆締約國大
會決議將歐洲
鰻列入附錄二

2007年9月
歐盟通過
「歐洲鰻資
源復育措
施」，目標
減少60%的
歐洲鰻幼苗
(鰻線) 漁
獲量。

2008年
歐盟要求各會
員國訂定鰻魚
管理計畫

2010年
科學組織認為
因無法評估歐
洲鰻的資源量，
致無法判定出
口不影響資源
的存續。建議
歐萌不予核發
出口許可文件

2011年
歐盟決議：除
庫存外，禁止
輸出鰻魚

2014年
日本政府質疑
並請中國大陸
官方調查歐洲
鰻輸出至日本
之合法性

國際對鰻魚資源的關注情形

—日本鰻資源受評估之歷程及現況

2013年

- IUCN於7月評估將日本鰻列入紅皮書，但因科學及相關數據不足而緩議。

2014年

- IUCN於6月12日將日本鰻列入紅皮書的「瀕危」物種。

2016年

- 相關國家擬在CITES的第17屆締約國會議，提議將所有鰻種列入附錄；
- 近期將公開徵求對鰻魚管制的意見。

未來

- 一旦被列入附錄二，未來成鰻及其製品的出口需檢附出口許可，包括：**(1)屬非違法漁獲物、(2)輸出不危害此物種存續始能貿易。**



綠色和平組織等環保人士到處宣傳，在日本消費的鰻魚有99%為瀕危物種

外銷市場
(日本)
的替代

要不要參與鰻魚國際合作？

邊緣化

國際及
產業形象
影響貿易

國際性鰻魚資源養護管理會議

- 時間：2012年
- 成員：台灣、日本、中國大陸（、韓國、菲律賓）
- 內容：在APEC架構下，就鰻魚捕撈與養殖、生態與資源研究及強化資源管理等進行合作
 - 資源復育-禁漁區、禁漁期、有效放流及採捕總量管制等
 - 流通透明化—掌握鰻苗漁獲量、生產量、放養量、貿易量等資訊
 - 促進貿易正常化—只允許進出口合法流通管道的漁獲物，禁止走私作為
- 進展：迄今已召開了六次會議
- 未來：持續協商
 - 設立包括養鰻業界在內之非政府鰻魚資源管理架構
 - 在該架構下，藉由限制養鰻生產量來管理資源

本署於歷次會議中之說明

- 台灣重視鰻魚養護與管理，已推動相關措施：
 - 訂定「鰻苗捕撈漁期管制規定」
 - 輔導地方政府公告轄屬河川之中下游流域，全年禁止以任何方式捕撈鰻魚
 - 訂定「岸際捕撈鰻苗應注意事項」，宣導從事岸際鰻苗捕撈業者應向作業當地區漁會辦理登記捕撈量等資料
- 各國推動因地制宜管理方式：
 - ✓ 各國地理、環境、產業狀況不同，基礎資料亦不完備，且各國法律亦無強制的拘束力，爰較難有一套完全相同的規範，建議先強化科學研究及基礎統計資料，並由各國逐步推動因地制宜之管理措施。
 - ✓ 生產量管理之方式除放養量或貿易量管理外，訂定禁漁期也是選項之一
 - ✓ 國際鰻魚養護與管理合作方法，應從鰻苗捕撈管理開始

台灣鰻魚產業管理及因應策略

因應國際合作趨勢，我國養殖產業應配合採取兼顧符合國家利益與資源保育的養殖管理措施

短期

- 採取合適的貿易或養殖管理措施
- 針對所有鰻鱺屬，建立正確的捕撈、放養、生產及貿易資料

中期

- 爭取最有利我國的國家配額

長期

- 建立鰻魚捕撈、養殖、生產及貿易之相關規範

報告完畢
敬請指正